

Аналіз регуляторного впливу проекту рішень Білозірської сільської ради

Назва регуляторного акта:

1. «Про встановлення ставок єдиного податку на території Білозірської сільської ради на 2022 рік».
2. «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Білозірської сільської ради на 2022 рік»
3. «Про встановлення ставок на транспортний податок, туристичний збір та збір за місця для паркування транспортних засобів на території Білозірської сільської ради на 2022 рік»
4. «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Білозірської сільської ради на 2022 рік»

Регуляторний орган: Білозірська сільська рада.

Розробник: фінансовий відділ Білозірської сільської ради.

Відповідальний орган: Постійна комісія сільської ради з питань бюджету, фінансів Білозірської сільської ради.

Контактний телефон: (0472) 300400

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується їх застосування, а саме; податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плата за землю, єдиного податку, туристичного збору, збір за місця для паркування транспортних засобів.

Відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до бюджету Білозірської сільської територіальної громади (далі – бюджет громади) та є його бюджето-формуєчим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій,

забезпечення дохідної частини бюджету громади, виконання програм соціально-економічного розвитку сільської територіальної громади, Білозірська сільська рада має прийняти рішення

Визначення і аналіз проблеми, яку передбачається

Цей регуляторний акт встановлює місцеві податки і збори, визначає об'єкти оподаткування, платників податків і зборів, розмір ставок, пільги зі сплати окремих видів податків, що зумовлює надходження додаткових коштів до бюджету Білозірської сільської територіальної громади та створює передумови для розвитку підприємництва, економіки в цілому, та соціально-економічного розвитку території.

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік, податки і збори будуть справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету.

Аналіз втрат до бюджету громади

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 р.		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 р.		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (житлова та нежитлова нерухомість)				0,00	-1601,00
	- юр. особи	1,0	1244,80	0		
	- фіз. особи	1,0	356,20	0		
2	Туристичний збір	3,0 0,3	2,0	0	0,00	-2,0
3	Ставка податку за земельні ділянки (земельний податок),				0,00	-1266,7
	- Для юридичних осіб	0,3-5	1011,0	0		
	- Для фізичних осіб	0,3-5	255,7	0		
4	Ставка податку за земельні ділянки (оренда)				0,00	-2496,4
	- Для юридичних осіб	12	1696,40	0		
	- Для фізичних осіб	12	800,00	0		

5	Єдиний податок					
	- I група	10,0	4932,0	0	0,00	-4932,0
	- II група	20,0				
6	Транспортний податок	0,0	25,0	0	0,00	-25,0
7	Збір за місяця для паркування	0,075	0,00	0	0,00	0,00
	РАЗОМ (втрати до бюджету)	X	X	X	X	-10323,14

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення бюджету громади та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Враховуючи, вищевикладене, Білозірською сільською радою розробляється проекти рішень про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов'язковому виконанню органом місцевого самоврядування, органом державної фіскальної служби та платниками місцевих податків і зборів.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на

наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб селищного бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету громади, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку громади;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету громади місцевих податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу

Залишення питання неврегульованим, означає недоотримання додаткових надходжень від сплати місцевих податків та зборів, неможливість направлення додаткових коштів на здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку, зменшення фінансування соціальної сфери та порушення чинного законодавства України. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не допомагає вирішити проблему.

Аналіз обраної альтернативи показує, що обраний спосіб є прийнятним, так як він цілком задовольняє інтереси держави з однієї сторони та територіальної громади з іншої. Невизначеність процесу введення в дію місцевих податків і зборів призведе до втрат надходжень до бюджету громади, які можливо було б залучити на здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку, збільшення фінансування соціальної сфери. Отже у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи сільської ради, її виконавчих органів, **органів державної** податкової служби.

Відстеження результативності регуляторного акта проводиться відповідно до статистичної звітності, яка надходить до державної податкової інспекції від суб'єктів господарської діяльності, які сплачують місцеві податки і збори, дані відділу доходів, бухгалтерського обліку та звітності Білозірської сільської територіальної громади Черкаської області.

IV. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Згідно Податкового кодексу України до повноважень сільських рад належить прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів та пільг по місцевих податках і зборах.

Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення Білозірської сільської ради.

Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів на території Білозірської сільської ради пропонується шляхом прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішень Білозірської сільською радою про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 р. та аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

V. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта

Пропонується встановити строк дії регуляторного акту на 2022 рік, що співвідноситься з цілями його прийняття. Зміни до регуляторного акта вносяться в разі потреби та у разі внесення змін до чинного законодавства.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

У разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за

землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VI. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники результативності:

- обсяг надходжень місцевих податків та зборів до бюджету громади;
- створення фінансових можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади;
- рівень проінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

СТАТИСТИЧНІ ПОКАЗНИКИ

обсяг фактичних та планових надходжень місцевих податків та зборів до бюджету

Податки та збори	Фактичні надходження 2020 року	Прогнозні надходження 2021 року	Збільшення (+) або зменшення (-),	
			тис. грн.	%
Місцеві податки і збори, в т.ч.	4584,26	4861,9	277,64	106,06
Земельний податок	3232,72	3300,00	67,28	102,08
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.	1347,31	1557,6	210,29	115,61
Транспортний податок	0,00	0,00	0,0	0,0
Збір за місця для паркування транспортних засобів	0,00	0,00	0,0	0,0
Єдиний податок	4812,22	5585	772,78	116,06
Туристичний збір	4,23	4,30	0,07	101,65

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- зменшуються витрати на адміністрування місцевих податків і зборів;
- орган місцевого самоврядування дотримається принципу верховенства закону;
- **орган державної** податкової служби та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть нормативно-правові акти Білозірської сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної фіскальної служби систематично, у тому числі під час проведення перевірок.

VII. Визначення очікуваних результатів ухвалення запропонованого регуляторного акта

Регулювання впливає на кожну з трьох базових сфер: інтереси громадян та суб'єктів господарювання, інтереси держави, органу місцевого самоврядування

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органу місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> - нормативні акти сільської ради з питань оподаткування місцевими податками і зборами, відповідатимуть вимогам чинного законодавства; - зростання надходжень до сільського бюджету, що забезпечить додаткові можливості для досягнення соціально-економічного розвитку та вирішення проблем благоустрою, потреб громади, фінансування програм та збалансування інтересів усіх учасників регуляторного процесу. 	відсутні
Інтереси громадян та суб'єктів господарювання	<ul style="list-style-type: none"> - відсутність збільшення розмірів ставок єдиного податку. - встановлення пільг зі податку на нерухоме майно. - ставки податку на земельні ділянки, які знаходяться під забудовою встановлені на рівні минулорічних. - створення передумов для розвитку бізнесу та потенційного освоєння економічно привабливих територій. 	Запровадження додаткових податків та зборів відповідно до норм законодавства України.
Інтереси держави	<ul style="list-style-type: none"> - Запровадження соціально справедливих місцевих податків та зборів. - встановлення пільг зі сплати окремих податків для підприємств, установ організацій, що фінансуються з державного бюджету України. - створення умов для розвитку бізнесу та економіки держави в цілому. 	відсутні

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта
Показниками результативності запропонованого проекту рішення сільської ради є збільшення надходжень до бюджету громади.

IX. Визначення способів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта у разі його ухвалення

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься протягом року з дня набрання ним чинності, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити за три місяці до закінчення терміну, на який приймається даний регуляторний акт.

Періодичне відстеження результативності не планується, в зв'язку з тим, що термін дії регуляторного акта складає 1 рік.

Під час проведення відстеження результативності цього регуляторного акта будуть використовуватись офіційні статистичні дані щодо показників результативності регуляторного акта за фактичний звітний період.

Начальник фінансового відділу
Білозірської сільської ради

О.СІЛЕНКО

Голова постійної комісії з
Питань бюджету, фінансів

І.ДДУМАНЕЦЬКА