

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій Білозірської сільської територіальної громади на 2027–2029 роки

Загальна частина

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій (далі – середньостроковий план) розроблено відповідно до абзацу другої частини третьої статті 331 Бюджетного кодексу України та Порядку розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2025 №294.

Середньостроковий план формує основу для побудови ефективної та дієвої системи управління публічними інвестиціями, що забезпечує оптимізацію використання бюджетних ресурсів, підвищення прозорості у використанні публічних коштів та інтеграцію публічних інвестицій у загальний процес стратегічного планування, а також дозволяє зосередити ресурси на найбільш важливих для суспільства публічних інвестиційних проєктах та програмах публічних інвестицій.

Середньостроковий план визначає:

- наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій;
- пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування;
- основні напрями публічного інвестування, у тому числі за діючими проєктами та програмами, цільові показники цих напрямів в розрізі сфер державної політики, регіонів і відповідний орієнтовний розподіл коштів за рахунок різних джерел фінансування;
- підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування.

Сфера дії середньострокового плану включає публічні інвестиції, що спрямовані на реалізацію проєктів та програм. Водночас не охоплює компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених російською збройною агресією проти України, а також гранти, програми підтримки бізнесу, фінансування від міжнародних фінансових організацій для приватного сектору та інші інструменти і форми підтримки бізнесу та громадян, які не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України.

Описова частина

Середньостроковий план Білозірської сільської територіальної громади розроблено відділом економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Білозірської сільської ради на підставі пропозицій виконавчих органів сільської ради відповідно до цілей і завдань, визначених Стратегією розвитку Білозірської сільської територіальної громади на 2026-2027 роки з перспективою до 2034 року, у межах орієнтовного граничного сукупного обсягу

публічних інвестицій на середньостроковий період, доведеного Фінансовим відділом Білозірської сільської ради.

Наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій

Наскрізними стратегічними цілями здійснення публічних інвестицій є цілі, що мають міжгалузевий (міжсекторальний) характер, відповідають національним та регіональним пріоритетам розвитку, для досягнення яких об'єднують зусилля органи влади та фізичні і юридичні особи, громадські об'єднання, інші суб'єкти, які можуть вплинути на процес досягнення цілей та/або на яких можуть вплинути їх результати.

На 2027–2029 роки наскрізними стратегічними цілями як на рівні держави, так і в Білозірській сільській територіальній громаді обрано енергоефективність, реагування на зміни клімату та безбар'єрність.

Реалізація наскрізних стратегічних цілей передбачає раціональне використання енергоресурсів, впровадження енергоефективних технологій, адаптацію інфраструктури Білозірської громади до нових викликів і захист навколишнього природного середовища. У процесі враховуються принципи рівності, безбар'єрності та доступності для всіх категорій населення – зокрема для осіб з інвалідністю, людей з різними функціональними порушеннями, осіб похилого віку, незалежно від статі чи соціального статусу.

Послідовна реалізація запланованих завдань та проєктів у сферах екологічної, енергетичної та громадської безпеки, житлово-комунального господарства, транспортної інфраструктури, освіти, охорони здоров'я та соціальної сфери дозволить підвищити якість життя мешканців, сприятиме економічному зростанню громади та зміцненню її конкурентоспроможності на національному і міжнародному рівнях.

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування, визначені у середньостроковому плані, є ключовими для розвитку Білозірської сільської територіальної громади. Саме на них спрямовуватимуться публічні інвестиції у середньостроковій перспективі.

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування були відібрані та впорядковані на період дії середньострокового плану з урахуванням потреб, пріоритетів та спроможностей Білозірської сільської територіальної громади, регіону та держави. При цьому враховано вимоги Бюджетного кодексу України щодо спрямування не менше 70 відсотків обсягу публічних інвестицій на продовження (завершення) реалізації розпочатих проєктів та програм.

До пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування, визначених цим планом, відносяться: **муніципальна інфраструктура та послуги, освіта і наука, громадська безпека, енергетика, культура та інформація.**

З метою досягнення стратегічних цілей розвитку Білозірської сільської територіальної громади та забезпечення реалізації завдань, спрямованих на відновлення інфраструктури, стимулювання економічного і соціального розвитку та покращення якості життя громадян протягом 2027–2029 років, середньостроковим планом пропонується визначити п'ять ключових галузей (секторів) для публічного інвестування.

Галузь (сектор) «Муніципальна інфраструктура та послуги» є однією з найважливіших складових життєдіяльності громади. Її головна мета – забезпечення комфортного, безпечного, енергоефективного та сучасного середовища для проживання мешканців, а також створення умов для сталого розвитку громади.

Одним із ключових напрямів є підвищення енергоефективності громадських будівель. Енергоефективні заходи включають термомодернізацію будівель, заміну вікон і дверей, утеплення фасадів, впровадження сучасних систем опалення, вентиляції та освітлення. Такі заходи не лише знижують витрати на енергоресурси, а й створюють безпечні та комфортні умови для перебування людей.

Важливою складовою є розбудова та відновлення муніципальної інфраструктури, до якої входять дороги місцевого значення, водогони, водовідведення, а також об'єкти благоустрою. Загалом, усі ці заходи спрямовані на покращення якості життя мешканців, зменшення експлуатаційних витрат, захист довкілля та підвищення інвестиційної привабливості території громади.

Галузь (сектор) «Освіта і наука» є фундаментом соціально-економічного розвитку громади. Основна мета сектора – створення доступної, якісної, безпечної, інклюзивної та сучасної системи освіти, здатної відповідати викликам сьогодення. Одним із ключових напрямів є модернізація закладів освіти, що включає капітальний та поточний ремонт закладів освіти, будівництво та реконструкцію приміщень, створення ресурсних кімнат, STEM-лабораторій, інклюзивно-ресурсних центрів, харчоблоків та спортивних залів. Зміцнення матеріально-технічної бази передбачає оновлення комп'ютерної техніки, меблів, навчального обладнання, спортивного інвентарю та цифрових засобів навчання. Особливий акцент зроблено на інклюзивності освіти – забезпеченні рівного доступу до якісного навчання для всіх дітей, зокрема дітей з особливими освітніми потребами.

Невіддільним елементом забезпечення рівного доступу до знань є розвиток інфраструктури перевезення. Організація регулярного, безпечного та комфортного підвезення учнів і педагогічних працівників до місць навчання і назад — особливо у сільській місцевості — є ключовою умовою для подолання освітніх розривів.

Критично важливими для забезпечення безпеки учнів та персоналу, особливо умовах воєнного стану та надзвичайних ситуацій є будівництво захисних споруд в закладах освіти. Наявність захисних споруд у закладах освіти дозволяє забезпечити безпечне місце для учнів та працівників під час повітряних тривог та інших загроз, що дозволяє уникнути травм та загибелі, продовжувати освітній процес, хоча й з певними обмеженнями, в умовах, коли виникає загроза безпеці, допомагає зменшити рівень тривожності та стресу у дітей та персоналу.

Галузь (сектор) «Громадська безпека» охоплює комплекс заходів, спрямованих на всебічний захист населення, територій та критичної інфраструктури від негативних наслідків надзвичайних ситуацій природного, техногенного, воєнного та соціального характеру.

Пріоритетними напрямками розвитку сектору є модернізація системи цивільного захисту через впровадження сучасних цифрових технологій

моніторингу та раннього оповіщення населення, а також підвищення загального рівня безпеки в громаді шляхом системної профілактики правопорушень.

Особлива увага приділяється запровадженню ефективної моделі реагування на надзвичайні ситуації та створенню передумов для посилення громадської безпеки. Це передбачає консолідацію зусиль та розвиток єдиної просторової інфраструктури для оперативних і рятувальних служб безпосередньо в межах громади. Створення умов для спільного базування, швидкої координації та технічної взаємодії пожежно-рятувальних підрозділів, правоохоронних органів та служб екстреної допомоги дозволить радикально скоротити час їх прибуття до місця виклику у будь-якому населеному пункті громади.

Реалізація цих заходів дозволить забезпечити своєчасне й гарантоване інформування населення про загрози, підвищити мобілізаційну готовність громади до будь-яких кризових ситуацій, мінімізувати час реагування на надзвичайні події та суттєво знизити рівень злочинності. У підсумку це сприятиме формуванню стійкої культури безпеки, захисту життя і майна мешканців, а також зміцненню довіри громадян до служб порятунку та органів місцевого самоврядування.

Галузь (сектор) «Енергетика» в умовах воєнного стану набуває статусу критично важливого елемента національної безпеки та життєзабезпечення громади. Систематичні руйнування та загрози для об'єктів магістральної енергетичної системи України внаслідок ворожих обстрілів вимагають кардинальної зміни підходів до енергозабезпечення: переходу від повної залежності від централізованих мереж до створення гнучких, децентралізованих та автономних локальних систем.

У цих екстремальних умовах безумовним пріоритетом є забезпечення енергетичної стійкості та живучості громади шляхом розгортання альтернативних джерел генерації на базі об'єктів бюджетної та комунальної сфери. Встановлення дахових сонячних електростанцій (СЕС), оснащених сучасними гібридними інверторами та системами накопичення і зберігання енергії, на будівлях медичних закладів, шкіл, дитячих садків, адмінбудівель та об'єктів ЖКГ більше не є виключно екологічним чи економічним проектом. Сьогодні це — критично необхідний захід пасивного захисту та цивільної стійкості, який гарантує безперебійне надання базових послуг мешканцям навіть у режимі повного блекауту.

Галузь (сектор) «Культура та інформація».

В умовах воєнного стану заклади культури громади трансформуються у багатофункціональні простори солідарності, координації волонтерської діяльності та психосоціальної підтримки населення. Пріоритетним напрямом розвитку галузі є комплексна модернізація інфраструктури культурно-дозвіллевих об'єктів для забезпечення їхньої безпеки, безбар'єрності та комунальної стійкості. Це передбачає оновлення внутрішніх інженерних мереж для підтримання належного мікроклімату й оптимізації енерговитрат, покращення санітарно-побутових умов та інклюзивності приміщень відповідно до сучасних стандартів доступності, а також оснащення закладів новітніми системами пасивного захисту й попередження техногенних загроз для гарантування безпеки відвідувачів та збереження майна громади.

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування визначають конкретні сфери діяльності, що потребують фінансування та особливої уваги з боку держави. Їх визначення дозволяє деталізувати пріоритети та оптимізувати використання бюджетних коштів.

У межах кожної пріоритетної галузі (сектору) для публічного інвестування формуються підсектори, що відображають ключові напрями розвитку, які потребують публічних інвестицій.

Підсектори є важливими аналітичними одиницями, які сприяють реалізації Стратегії розвитку громади та забезпечують впровадження інтегрованого підходу до управління публічними інвестиціями.

Основні напрями публічного інвестування

Основні напрями публічного інвестування узгоджуються із завданнями Державної стратегії регіонального розвитку України, галузевої (секторальної) стратегії та стратегії розвитку громади у розрізі сфер державної політики, регіонів і територій та мають найвищий рівень пріоритетності серед інших напрямів відповідної галузі (сектору) для отримання фінансування.

Формування основних напрямів публічного інвестування здійснювалось відділом економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Білозірської сільської ради на основі пропозицій виконавчих органів сільської ради, відповідальних за галузі (сектори) для публічного інвестування з урахуванням завдань, визначених стратегією розвитку громади, галузевою (секторальною) стратегією, Державною стратегією регіонального розвитку України (як кроссекторальною стратегією), а також з урахуванням наявності діючих проєктів за відповідними напрямками.

Виконавчими органами сільської ради, відповідальними за галузі (сектори) для публічного інвестування, було подано до відділу економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Білозірської сільської ради 34 пропозицій до середньострокового плану, що містили 8 напрямів для публічного інвестування, з них 6 визначено основними та включено в додаток 1 до середньострокового плану (додається), 4 напрями для публічного інвестування відображені у додатку 2 (додається). Решта напрямів не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України та не увійшли до середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Білозірської сільської територіальної громади.

Фінансова структура публічних інвестицій

Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на 2027–2029 роки в розрізі джерел фінансового забезпечення та за роками становить: тис. грн.

Орієнтовні граничні показники	2027 рік (прогноз)	2028 рік (прогноз)	2029 рік (прогноз)	Разом 2027-2029 роки (прогноз)
Кошти місцевого бюджету	5300,0	5000,0	5800,0	16100,0
Разом	5300,0	5000,0	5800,0	16100,0

Розподіл орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2027, 2028, 2029 роки на сектори (галузі) для публічного інвестування в межах доведеного орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період має таку структуру.

Галузь (сектор)	Граничний розподіл на 2027 рік	Граничний розподіл на 2028 рік	Граничний розподіл на 2029 рік	Граничний розподіл на середньостроковий період
Муніципальна інфраструктура та послуги	0,0	1300,0	1200,0	2500,0
Освіта і наука	2250,0	1450,0	2600,0	6300,0
Громадська безпека	1250,0	2250,0	1000,0	4500,0
Енергетика	1800,0	0,0	0,0	1500,0
Культура та інформація	0,0	0,0	1000,0	1000,0
Разом	5300,0	5000,0	5800,0	16100,0

Підсумки та перспективи

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій Білозірської сільської територіальної громади – це документ, який визначає, на які сфери та напрямки громада планує спрямовувати свої кошти протягом наступних трьох років. Він є важливим інструментом для планування та реалізації проєктів, що фінансуються з місцевого бюджету.

Визначення наскрізних стратегічних цілей, узгодження з наявними стратегічними документами, продовження та завершення розпочатих проєктів і програм, а також закріплення пріоритетних галузей (секторів) і основних напрямів публічного інвестування забезпечать спрямування ресурсів на реалізацію ключових пріоритетів розвитку громади. Це сприятиме ефективному використанню як попередньо вкладених, так і поточних публічних інвестицій, а також утворить чітке розуміння пріоритетних сфер, що потребують державної підтримки у середньостроковому періоді.

Визначення напрямів публічного інвестування відповідних галузей (секторів) для публічного інвестування має ключове значення для подальшої підготовки, оцінки проєктів та програм, а також формування єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій держави і галузевих (секторальних) проєктних портфелів держави.

Підготовка проєктів та програм передбачає обов'язкове визначення напрямку публічного інвестування у відповідній галузі (секторі), з яким пов'язаний проєкт чи програма, а також узгодження мети та цілей проєкту з таким напрямом.

Оцінка проєктів та програм включає оцінку відповідності (скринінг), галузеву (секторальну) експертну оцінку та експерту оцінку, що передбачає

аналіз ряду показників, пов'язаних із напрямками публічного інвестування відповідних галузей (секторів).

Без визначення напрямів для публічного інвестування неможлива пріоритезація проєктів, які включені до галузевого (секторального) проєктного портфеля. Пріоритезація проєктів здійснюється в межах напрямку відповідно до критеріїв пріоритезації, визначених виконавчим органом міської ради, відповідальним за реалізацію державної політики у відповідній галузі (секторі), та передбачає розрахунок пріоритетності проєктів за бальною системою з метою формування рейтингових списків таких проєктів за кожним напрямом публічного інвестування.

В подальшому лише ті проєкти та програми, що включені до галузевого (секторального) проєктного портфеля та відповідають основним напрямам публічного інвестування, визначеним в СПП 2027-2029 можуть бути включені в Єдиний проєктний портфель публічних інвестицій громади, та відповідно зможуть отримати фінансування за рахунок коштів державного бюджету та/або з наданням державної підтримки.

Важливими передумовами успішної реалізації СПП 2027–2029 у громаді є:

- розвиток єдиної цифрової екосистеми управління місцевими інвестиціями та забезпечення взаємодії комунальних інформаційних систем;
- підвищення якості підготовки інвестиційних проєктів та програм громади, зокрема шляхом застосування уніфікованих методологічних підходів;
- забезпечення досягнення результатів та цільових показників напрямів інвестування на місцевому рівні.

Реалізація СПП 2027–2029 сприятиме прискореному відновленню громади, зміцненню її економічної спроможності та досягненню стратегічних цілей розвитку у середньостроковій перспективі.

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **муніципальна інфраструктура та послуги**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування - Управління архітектури та містобудування Білозірської сільської ради.

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – 2500,0 тис. грн.

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Водопостачання та водовідведення	Відновлення розвитку та модернізація інфраструктури модернізованого водопостачання	Частка мережі водопостачання, що перебуває у справному стані	96	96	100	100
Водопостачання та водовідведення	Відновлення розвитку та модернізація інфраструктури модернізованого водовідведення	Частка мережі водовідведення, що перебуває у справному стані	97	97	97	100

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **освіта і наука**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування - Управління освіти та гуманітарної політики Білозірської сільської ради.

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – 6300,0 тис. грн.

Підсектор галузі (сектору) для	Основний напрям публічного	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на	Планове значення на	Планове значення на
--------------------------------	----------------------------	----------------------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------

публічного інвестування	інвестування			2027 р. (%)	2028 р. (%)	2029 р. (%)
Освіта	Сучасний освітній простір та якісний зміст: лабораторії, майстерні, кабінети тощо	Рівень розвитку сучасного освітнього середовища закладів загальної середньої освіти	20	60	80	100
		Рівень приведення закладів дошкільної освіти у відповідність до державних стандартів	0	30	60	100
Освіта	Створення умов для рівного доступу до освіти шляхом розвитку інфраструктури перевезення	Частка забезпечених підвезенням учнів серед тих, хто його потребує	82	100	100	100
Освіта	Енергоефективність та енергонезалежність будівель закладів та установ освіти	Рівень зниження витрат на опалення та/або електроенергію після впровадження заходів з підвищення енергоефективності	100	95	90	85
Освіта	Підвищення рівня протипожежної безпеки в закладах та	Частка закладів освіти, які облаштовані	80	80	80	100

	установах освіти	системою протипожежного захисту				
Освіта	Забезпечення доступу до якісного та безпечного харчування у закладах освіти шляхом розвитку сучасної інфраструктури їдалень (харчоблоків)	Частка закладів освіти, у яких модернізовано харчоблоки та впроваджено новітні технологічні стандарти приготування їжі (%)	30	30	30	60
Освіта	Облаштування захисних споруд цивільного захисту (укриттів) у закладах та установах	Частка здобувачів загальної середньої освіти, які мають можливість укриття в захисних спорудах цивільного захисту та об'єктах фонду захисних споруд цивільного захисту	85	85	85	100

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **громадська безпека**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування -виконавчий комітет Білозірської сільської ради Білозірської сільської ради.

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – 4500 тис. грн.

Підсектор галузі (сектору) для публічного	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
---	---	----------------------------------	---------------------	---------------------------------	---------------------------------	---------------------------------

інвестування						
Цивільний захист	Запровадження ефективної системи оповіщення населення про надзвичайні ситуації	Покриття населення системою оповіщення	30	70	100	100
Цивільний захист	Запровадження ефективної моделі реагування на надзвичайні ситуації та створення передумов для посилення громадської безпеки	Частка населення громади, охопленого нормативним часом прибуття екстрених служб	60	60	60	100

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **Енергетика**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування - Управління містобудування та архітектури Білозірської сільської ради.

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – 1800,0 тис. грн.

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Відновлювальні джерела енергії та альтернативні види палива	Встановлення сонячних електростанцій на комунальних	Частка закладів бюджетної сфери, що використовують	0	20	20	20

	закладах громади	відновлювану енергію				
--	------------------	----------------------	--	--	--	--

Галузь (сектор) для публічного інвестування – **культура та інформація**

Головний розпорядник коштів місцевого бюджету, відповідальний за галузь (сектор) для публічного інвестування - Управління містобудування та архітектури Білозірської сільської ради.

Граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період – 1000,0 тис. грн.

Підсектор галузі (сектору) для публічного інвестування	Основний напрям публічного інвестування	Найменування цільового показника	Базове значення (%)	Планове значення на 2027 р. (%)	Планове значення на 2028 р. (%)	Планове значення на 2029 р. (%)
Забезпечення діяльності клубних заходів	Модернізація та покращення базової інфраструктури культурно-дозвіллевих об'єктів для забезпечення їхньої безпеки та стійкості	Частка закладів культури, обладнаних системами пожежної сигналізації	0	0	0	33

Секретар сільської ради, виконкому

Тетяна ДІБРОВА