



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Черкаська обласна державна адміністрація

бульвар Г. Г. Шевченко, 185. м. Черкаси.
18000

Про надання роз'яснення

Державна регуляторна служба України розглянула звернення Черкаської обласної державної адміністрації щодо надання роз'яснення стосовно застосування норм Закону України від 10.12.2015 № 888-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» до діючих регуляторних актів, якими були утворені центри надання адміністративних послуг, затверджені положення про центри та їх регламенти, а також переліки адміністративних послуг, що надаються через центри надання адміністративних послуг, і в межах компетенції повідомляє.

З 29 грудня 2015 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» (далі – Закон № 888). Підпунктом 7 пункту 8 розділу I вказаного Закону внесені зміни до Закону України «Про адміністративні послуги», відповідно до яких *рішення про утворення центру, про затвердження положення про центр надання адміністративних послуг, а також переліку адміністративних послуг, що надаються через центр надання адміністративних послуг, які прийняті на підставі примірного положення про центр надання адміністративних послуг та з урахуванням положень частини сьомої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги», не є регуляторними актами у сфері господарської діяльності та не підлягають державній реєстрації.*

Необхідно зауважити, що визнання згідно із Законом № 888 не регуляторними актами рішень про затвердження положення про центр надання адміністративних послуг та переліку адміністративних послуг, що надаються через такий центр, суперечить статті 1 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині визначення терміну «регуляторний акт», оскільки зазначені рішення регулюють адміністративні відносини між



місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та заявниками, в тому числі суб'єктами господарювання, та відповідно, мають ознаки регуляторних актів.

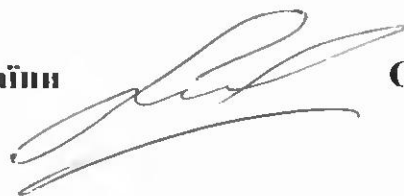
Конституція України закріпила принцип незворотності дії в часі законів та інших нормативно-правових актів. Так, статтею 58 Конституції України визначено, що закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи. Таким чином, дія закону та іншого нормативно-правового акта не може поширюватися на правовідносини, які виникли до набрання чинності цим законом або іншим нормативно-правовим актом.

Крім того, у статті 8 зазначено, що Конституція України має найвищу юридичну силу, а закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй.

З огляду на викладене зазначаємо, що всі діючі акти у сфері надання адміністративних послуг, які мали ознаки регуляторних актів, були прийняті з урахуванням вимог чинного законодавства і до набрання чинності Закону № 888, а також погоджені відповідними рішеннями уповноваженого органу щодо здійснення державної регуляторної політики, є регуляторними актами.

Разом з цим, сфера дії Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» поширюється на рішення *про внесення змін до рішень про утворення центру, про затвердження положення про центр надання адміністративних послуг, а також переліку адміністративних послуг, що надаються через центр надання адміністративних послуг, які прийняті після набрання чинності зазначеного Закону*. Говто, такі рішення можуть не мати ознаки регуляторних актів.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



О. М. Мірошніченко